



REPUBLIKA HRVATSKA  
Povjerenstvo za odlučivanje  
o sukobu interesa

711-U-2632-M-114/14-01-2

Broj: M-114/14

Zagreb, 26. rujna 2014.

REPUBLIKA HRVATSKA SPLITSKO DALMATINSKA OPĆINA BOL		POVJERENSTVO ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA REPUBLIKA HRVATSKA COMMISSION FOR THE RESOLUTION OF CONFLICTS OF INTEREST REPUBLIC OF CROATIA
PRIMLJENO:	9.10.2014.	
KLASA:	021-05/14-01	
UR. BROJ:	2104/1402/h1	
POTPIS:		

**Povjerenstvo za odlučivanje o sukobu interesa** (u daljnjem tekstu: Povjerenstvo), na temelju članka 30. stavka 1. podstavka 2. Zakona o sprječavanju sukoba interesa („Narodne novine“ broj 26/11., 12/12., 126/12. i 48/13. – pročišćeni tekst Zakona, u daljnjem tekstu: ZSSI), **na zahtjev dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol**, za davanje mišljenja Povjerenstva, na 67. sjednici, održanoj dana 26. rujna 2014. g., daje sljedeće:

### MIŠLJENJE

**Sudjelovanje dužnosnika Tihomira Marinkovića, općinskog načelnika Općine Bol, u radnjama koje provodi Općina Bol u vezi stjecanja vlasništva nad zemljištem u dužnosnikovom vlasništvu, za potrebe izgradnje novog groblja, predstavljalo bi situaciju sukoba interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, stoga se dužnosnik upućuje da se izuzme iz sudjelovanja u svim radnjama (utvrđivanje cijene, sklapanje ugovora i dr.) koje provodi Općina Bol u vezi stjecanja vlasništva nad predmetnim zemljištem.**

### Obrazloženje

Zahtjev za davanje mišljenja Povjerenstva podnio je dužnosnik Tihomir Marinković, općinski načelnik Općine Bol. U knjigama ulazne pošte zahtjev je zaprimljen pod poslovnim brojem 711-U-2632-M-114/14-01-2, dana 4. rujna 2014. godine, povodom kojeg se vodi predmet broj: M-114/14.

Člankom 3. stavkom 1. podstavkom 43. ZSSI-a propisano je da su općinski načelnici i njihovi zamjenici dužnosnici u smislu navedenog Zakona. Člankom 6. stavkom 1. i stavkom 2. ZSSI-a propisano je da su dužnosnici dužni u slučaju dvojbe je li neko ponašanje u skladu s načelima javnih dužnosti zatražiti mišljenje Povjerenstva koje je potom dužno na zahtjev dužnosnika dati obrazloženje mišljenje u roku od 15 dana od dana primitka zahtjeva.

Dužnosnik u zahtjevu navodi da je Općina Bol započela postupak izvlaštenja za izgradnju novog groblja. Zemljište na kojem je od 1988. godine planirana izgradnja novog groblja je u njegovom suvlasništvu. Urbanistički plan uređenja je izrađen i u proceduri je ishodenje lokacijske dozvole za groblje, koja je temelj izvlaštenja zemljišta. Dužnosnik se poziva na odredbe članka 170. – 175. Zakona o prostornom uređenju („Narodne novine“, broj: 153/13.) te navodi kako postoji mogućnost da on kao općinski načelnik Općine Bol izravno pregovara sa suvlasnicima o cijeni zemljišta. Slijedom navedenog, dužnosnik traži mišljenje Povjerenstva kako spriječiti eventualan sukob interesa.



Uvidom u podatke objavljene na internetskim stranicama Općine Bol ([www.opcinabol.hr](http://www.opcinabol.hr)), utvrđeno je da je Općinsko Vijeće Općine Bol dana 20. prosinca 2007. godine donijelo Odluku o donošenju Prostornog plana uređenja Općine Bol (dalje: PPU Općine). Člankom 104. PPU Općine propisano je da je predviđena lokacija novog groblja na području Sveta Lucija. Dana 21. siječnja 2013. godine Općinsko Vijeće Općine Bol donijelo je Odluku o donošenju urbanističkog plana uređenja groblja Sv. Lucije Bol (dalje: UPU groblja). Člankom 2. UPU groblja, propisano je da se plan donosi za prostor obuhvata određen PPU Općine, a temeljem Odluke o izradi Urbanističkog plana uređenja groblja Sv. Lucije. Granice obuhvata sukladne su PPU Općine.

Člankom 170. Zakona o prostornom uređenju propisno je da vlasnik neizgrađenog i neopterećenog zemljišta, na kojemu je urbanističkim planom uređenja planirano građenje infrastrukture ili građevine javne namjene koje ne može biti vlasnik, može to zemljište prenijeti u vlasništvo jedinice lokalne samouprave. Za preneseno zemljište, vlasniku sukladno članku 172. istog Zakona, pripada naknada u visini tržišne vrijednosti prenesenog zemljišta u vrijeme prijenosa. Naknadu je dužna isplatiti jedinica lokalne samouprave, odnosno osoba s kojom je sklopljen ugovor, najkasnije u roku od dvije godine od dana prijenosa zemljišta, odnosno sklapanja ugovora. Ako vlasnik i jedinica lokalne samouprave ne postignu sporazum u pogledu naknade za preneseno zemljište, nadležni sud ovu naknadu po zahtjevu vlasnika određuje u izvanparničnom postupku.

Člankom 2. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da u obnašanju javne dužnosti dužnosnici ne smiju svoj privatni interes stavljati iznad javnog interesa, a stavkom 2. istog članka Zakona propisano je da sukob interesa postoji kada su privatni interesi dužnosnika u suprotnosti s javnim interesom, a posebice kada privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili se osnovano može smatrati da privatni interes dužnosnika utječe na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti ili privatni interes dužnosnika može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti.

Člankom 5. stavkom 1. ZSSI-a propisano je da dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana. Stavkom 3. istog članka propisano je da dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Nadalje, člankom 6. stavkom 4. ZSSI-a propisano je da je dužnosnik dužan urediti javnu dužnost i svoje privatne poslove kako bi spriječio predvidljivi sukob interesa, a ako se takav sukob pojavi dužnosnik je dužan razriješiti ga tako da zaštiti javni interes. U slučaju dvojbe o mogućem sukobu interesa dužnosnik je dužan učiniti sve što je potrebno da odijeli privatni od javnog interesa.

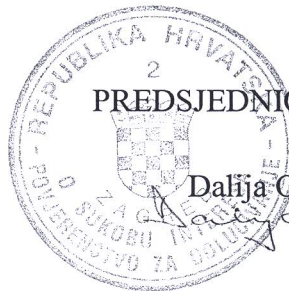
Dužnosnik Tihomir Marinković se u konkretnoj situaciji istovremeno pojavljuje u dvostrukoj ulozi. S jedne strane, kao općinski načelnik Općine Bol, dužnosnik predstavlja izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave koja za potrebe izgradnje novog groblja stječe vlasništvo nad zemljištima koja su prema UPU groblja u njegovom prostoru obuhvata.

S druge strane, dužnosnik je i fizička osoba koja je suvlasnik zemljišta koje će se prenijeti u vlasništvo Općine Bol, za potrebe izgradnje groblja. Takva situacija, nedvojbeno predstavlja situaciju u kojoj dužnosnikovi privatni interesi, kao prodavatelja zemljišta, mogu biti u koliziji s javnim interesom Općine Bol u odnosu na potrebu izgradnje novog groblja.

Opisana situacija predstavlja sukob interesa u smislu članka 2. ZSSI-a, jer privatni interes dužnosnika u ovoj situaciji može utjecati na njegovu nepristranost u obavljanju javne dužnosti općinskog načelnika. Dužnosnik je prema tome dužan upravljati takvom situacijom, i to u cilju zaštite javnog interesa, kao i zaštite osobne vjerodostojnosti u obnašanju javne funkcije te povjerenja građana u tijela javne vlasti.

Stoga se dužnosnik Tihomir Marinković upućuje da se izuzme iz sudjelovanja u svim radnjama koje provodi Općina Bol u vezi stjecanja vlasništva nad zemljištem koje je u njegovom suvlasništvu (uključujući određivanje cijene predmetnog zemljišta, sklapanje ugovora i dr.). U tu svrhu, dužnosnik se upućuje da za zastupanje Općine Bol u navedenoj situaciji ovlasti svojega zamjenika te da navedenu okolnost javno deklarira, kako bi time zaštitio vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti. Upućuje se dužnosnik da se cijena zemljišta utvrdi procjenom nadležne porezne uprave.

Slijedom navedenoga, Povjerenstvo je dalo mišljenje kako je navedeno u izreci ovoga akta. Mišljenje će se dostaviti dužnosniku te će biti objavljeno na Internet stranici Povjerenstva.



PREDSJEDNICA POVJERENSTVA

Dalija Orešković, dipl.iur.





**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA**  
**OPĆINA BOL**

Klasa: 022-01/15-01/2  
Ur.broj: 2104/02-15-02/01  
Bol, 13. veljače 2015. godine

**PREDMET: OČITOVANJE**

Načelnik Općine Bol Tihomir Marinković se izuzima iz sudjelovanja u svim radnjama (utvrđivanje cijene, sklapanje ugovora i dr.) koje provodi Općine Bol u svezi stjecanja zemljišta u načelnikovom vlasništvu za potrebe izgradnje novog groblja.

Načelnik Općine Bol ovlašćuje svoga zamjenika Matu Petrića na zastupanje Općine Bol u navedenoj situaciji.

Sukladno uputama iz Mišljenja Povjerenstva za odlučivanje o sukobu interesa broj: M-114/14 od 26. rujna 2014. godine ovo očitovanje će se javno objaviti kako bi načelnik time zaštitio vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene dužnosti.



NAČELNIK:  
**Tihomir Marinković**

Dostaviti:

- oglasna ploča Općine Bol
- službene web stranice Općine Bol

Na temelju članka 29. Statuta Općine Bol («Službeni glasnik» Općine Bol, broj 5/09 i 11/14) općinsko vijeće Općine Bol, na 9/2014 sjednici dana 14. studenog 2014. godine, donosi

## **ZAKLJUČAK** **o imenovanju Povjerenstva za groblje**

### **Članak 1.**

Za članove Povjerenstva imenuju se:

1. Doro Adulmar
- ~~2. Boris Štubić~~
3. Branko Mikulić
4. Ivica Šćepanović
5. Tomislav Marčić
6. Nikola Popić.

### **Članak 2.**

Povjerenstvo je dužno utvrditi činjenično stanje, navesti dileme, među kojima je i ona da li se može naći nova lokacija koja bi pojeftinila izgradnju groblja.

### **Članak 3.**

Ovaj Zaključak stupa na snagu dan nakon objave u „Službenom glasniku“ Općine Bol.

Klasa: 021-01/10-01/  
Ur. broj: 2104/02-14-02/01  
Bol, 14. studenog 2014. godine

Predsjednik Općinskog vijeća Općine Bol:  
**Doro Adulmar**